**РЕЗОЛЮЦИЯ**

Симпозиума, посвященного 100-летию заповедного дела

и Году экологии в России

«**ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ ТРАНСГРАНИЧНЫХ РЕГИОНОВ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**»

*г. Чита, Россия*

*20–22 ноября 2017 года*

*20–22 ноября 2017 года* в г. Чите состоялся симпозиум, посвященный 100-летию заповедного дела и Году экологии в России «Проблемы развития систем особо охраняемых природных территорий трансграничных регионов на современном этапе», организованный по инициативе Министерства природных ресурсов Забайкальского края в соответствии с Планом основных мероприятий по проведению в 2017 году в Российской Федерации Года ООПТ, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 26.12.2015 №2720-р.

Симпозиум организован Институтом природных ресурсов, экологии и криологии СО РАН и Министерством природных ресурсов Забайкальского края. Поддержку в организации и проведении оказали Амурский филиал WWF России, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Забайкальский государственный университет», Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Забайкальский институт железнодорожного транспорта».

В ходе работы симпозиума обсуждены следующие проблемы:

1. Нормативно-правовое регулирование и научно-методическое обеспечение в сфере ООПТ: проблемы и пути решения. Особенности осуществления государственного надзора в области охраны и использования ООПТ регионального и федерального значения. Практические аспекты охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов. Ведение красных книг субъектов Российской Федерации.

2. Совместный мониторинг состояния трансграничных водных и наземных экосистем и миграций животных. Создание сети приграничных и трансграничных охраняемых природных территорий.

3. Развитие экологического и познавательного туризма на ООПТ трансграничных регионов. Опыт создания и функционирования экологических маршрутов и информационных центров (визит-центров) на ООПТ.

На симпозиуме особое внимание было уделено проблемам организации управления ООПТ регионального значения, развитию экологического и познавательного туризма на ООПТ трансграничных регионов, устойчивому использованию рекреационного и эколого-просветительского потенциала ООПТ и прилегающих к ним территорий, организации мониторинговых, специальных научных исследований на ООПТ и развитию международного и трансграничного сотрудничества охраняемых территорий.

В работе симпозиума приняло участие 53 человека, представителей Забайкальского края, Республики Бурятия, Амурской области, Приморского и Хабаровского краёв, в том числе представители особо охраняемых природных территорий федерального и регионального значения. Активными участниками симпозиума были учёные и специалисты из Китая. На пленарном заседании и двух секционных заседаниях было заслушано и обсуждено 30 докладов и сообщений.

Материалы симпозиума опубликованы в электронном виде.

***Участники симпозиума, оценивая развитие системы особо охраняемых природных территорий трансграничных регионов, отмечают:***

* Определенные успехи в создании приграничных и трансграничных сетей ООПТ, достигнутые за последние годы, определяют новые задачи, в том числе обеспечение и повышение качества функционирования новых ООПТ, поиск путей трансграничного международного сотрудничества в целях совместного сохранения трансграничных наземных и водных экосистем;
* Создание новых ООПТ в пределах трансграничных регионов Амурского бассейна – одна из важнейших мер экологической безопасности при развитии двустороннего (российско-китайского) экономического сотрудничества и создании трансконтинентальной инфраструктуры Шелкового пути, важный стимул для организации международного сотрудничества в целях охраны природы и поиска совместных путей оптимизации природопользования вдоль российско-китайской границы;
* Необходимость развития трансграничных сетей ООПТ, как элемента работы по сопряжению "Экономического Пояса Шелкового Пути" с ЕврАзЭС;
* Необходимость применения в рамках масштабного развития ресурсоемких производств в бассейне Верхнего Амура компенсационных природоохранных мер;
* Необходимость учета рекомендаций Доклада о выполнении “Российско-китайской Стратегии создания трансграничной сети особо охраняемых природных территорий бассейна реки Амур” за 2010-2016 год";
* Достижения в изучении природы региона и в разработке предложений по ее сохранению в рамках российско-китайско-монгольского сотрудничества в Международном заповеднике «Даурия» и российско-монгольского сотрудничества Сохондинского биосферного заповедника (Россия) и национального резервата «Онон-Бальдж» (Монголия);
* Высокий уровень проводимых в заповедниках и национальных парках научных исследований, а также необходимость их проведения и на ООПТ регионального значения;
* Недооценку роли биосферных резерватов и иных территорий с международным статусом как субъектов и объектов социально-экономического развития региона;
* Активную и конструктивную деятельность Амурского филиала Всемирного фонда дикой природы в установлении и развитии приграничных и межрегиональных связей по вопросам сохранения живой природы трансграничья, консолидации усилий заинтересованных сторон;
* Создание приграничных и трансграничных сетей ООПТ содействует развитию экологического и научного туризма, что в современных условиях способствует укреплению положительного имиджа ООПТ, формированию ответственного отношения к организации отдыха, обеспечивающего сохранение природы и культурных ценностей, выступает важным фактором социально– экономического развития регионов;
* Стратегическим направлением в работе по развитию познавательного туризма на ООПТ должно стать партнерство с местными сообществами и туристским бизнесом. Познавательный туризм должен содействовать росту благосостояния местного населения, в том числе через вовлечение его в оказание разнообразных услуг в сфере размещения, питания, производства сувениров и др.;
* Принципиальную важность обеспечения поддержки идей заповедного дела среди широких слоев общества и их экологического просвещения для обеспечения устойчивого функционирования систем ООПТ в целом;
* Богатый рекреационно – туристский потенциал территории Забайкальского края, способствующий образованию и развитию Особой экономической зоны туристского природопользования, которая способна удовлетворять самый широкий спектр потребностей туристского спроса;
* Необходимость при разработке турпродуктов туристскими предприятиями основываться на экологической ёмкости территории, без чего невозможно сохранить ее рекреационный потенциал; изучать потребительский спрос на турпродукт и анализировать туристское предложение в соответствии с концепцией функциональной модели туристского природопользования, способной обеспечить устойчивость экосистем

**Участники симпозиума рекомендуют:**

**Правительству Российской Федерации:**

* предусмотреть в рамках двух- и трехсторонних межправительственных соглашений по охране окружающей среды приоритет развития сети приграничных и трансграничных особо охраняемых природных территорий в бассейне реки Амур, обеспечивающих сохранение способности экосистем к самовосстановлению в условиях нарастающего антропогенного воздействия;

- рассмотреть возможность восстановления системы экологических фондов, что позволило бы аккумулировать платежи за негативное воздействие на окружающую среду и направлять их на выполнение первоочередных природоохранных мероприятий, в том числе развитие и обеспечение функционирования сети ООПТ, экологическое воспитание и образование, научные изыскания и т.д.

**Министерству природных ресурсов Российской Федерации:**

* разработать и принять нормативный правовой акт федерального уровня, устанавливающий нормативы расчета штатной численности инспекторского состава ООПТ федерального и регионального значения;
* поддержать проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» в части взимания платы за посещение особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения в целях туризма и отдыха, инициированный Правительством Республики Бурятия;

- проработать вопрос об усилении административной ответственности за нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на ООПТ (ст. 8.39 КоАП РФ), за нарушения режима ООПТ и природных объектов (262 УК РФ); определить понятие значительного ущерба в целях разграничения уголовных преступлений и административных правонарушений и применения к виновным соответствующих мер ответственности.

- в целях сохранения уникальных природных комплексов хребта Кодар просить ускорить решение вопроса о создании национального парка «Кодар» в Каларском районе Забайкальского края.

* в целях оптимизации функционирования Государственного природного биосферного заповедника "Даурский" как биосферного резервата и участка Всемирного наследия ЮНЕСКО просить ускорить принятие решения о расширении территории заповедника.

**Органам исполнительной власти Забайкальского края:**

* обеспечить координацию работы и выполнение мероприятий по реализации Концепции развития системы ООПТ регионального значения в Забайкальском крае на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 01 марта 2016 года № 89;
* обеспечивать развитие и эффективное управление особо охраняемых природных территорий регионального значения в соответствии с приоритетами государственной политики в сфере сохранения биологического и ландшафтного разнообразия;
* предусмотреть на 2018 год дополнительные финансовые средства на расширение и развитие сети особо охраняемых природных территорий регионального значения, в том числе путем финансирования соответствующей государственной программы;

- рассмотреть возможность расширения в приграничье площадей ООПТ регионального значения на степных, лесостепных и пойменных участках, в том числе в среднем течении р. Аргунь (Приаргунский, Краснокаменский, Забайкальский и Калганский районы), на участках, играющих ключевую роль в защите мест гнездовий и путей птичьих миграций и в сохранении уникальных для Сибири и эталонных типов степных и лесостепных сообществ;

* развивать, обобщать и внедрять позитивный опыт государственного управления региональными системами ООПТ, в том числе в части функционирования региональных дирекций ООПТ.
* обеспечить содействие (в том числе в рамках действующего Соглашения между ФГБУ "Государственный заповедник "Даурский" и Министерством природных ресурсов Забайкальского края от 15 декабря 2009 года) в области изучения и сохранения **биологического разнообразия** степных и лесостепных экосистем на юго-востоке края в целях устойчивого развития данных территорий, значимость и ценность которых подтверждены [международными природоохранными статусами](http://www.daurzapoved.ru/index.php/ru/mezhdunarodnye-statusy/117-mezhdunarodnyj-status);
* поддерживать инициативы органов местного самоуправления по организации ООПТ местного значения.

- с целью развития регулируемого туризма и сохранения биологического и ландшафтного разнообразия рекреационных местностей и ООПТ рассмотреть вопрос о разработке норм предельно-допустимых рекреационных нагрузок и комплекса мероприятий по регулированию туристских потоков;

- в связи с реализацией программ экономического освоения природно-ресурсного потенциала юго-востока Забайкалья обеспечить приоритет охраны ценных земель и экосистем этого региона;

* объявить приоритетом экономического развития региона экологическую модернизацию экономики;

- разработать и реализовать комплекс мер по стимулированию развития малого бизнеса в сфере организации регулируемого туризма и рекреации на ООПТ регионального значения, в том числе с использованием механизма государственно-частного партнерства;

- содействовать развитию познавательного туризма на ООПТ, включая поддержку издательской деятельности;

- совершенствовать подходы к регулированию хозяйственной и иной деятельности на ООПТ регионального значения, устойчивому их использованию, прежде всего в сфере туристической и рекреационной деятельности, научному обеспечению и информационной поддержке, укреплению межрегионального сотрудничества;

- активизировать работу по внесению сведений о границах ООПТ в единый государственный реестр недвижимости в качестве зон с особыми условиями использования территорий в соответствии с Федеральным законом «О государ­ственном кадастре недвижимости».

Обратить внимание на необходимость:

- реализации научно обоснованных проектов в области охраны и исполь­зования ООПТ, привлечения научных, образовательных учреждений и общественных организаций к сотрудничеству при осуществлении деятельности по обеспечению функционирования ООПТ;

- повышения уровня участия граждан в деле охраны природы, экологиче­ского воспитания подрастающего поколения, привлечения волонтеров к деятельно­сти по обеспечению функционирования ООПТ;

- сотрудничества с органами управления государственных заповедников и национальных парков в области научных исследований, экологического просве­щения, обмена опытом специалистов федеральных и региональных ООПТ.

**Органам местного самоуправления приграничных муниципальных образований Забайкальского края**:

* в планах территориального развития приграничных муниципальных образований предусмотреть выделение и превентивную защиту особо ценных и значимых для сохранения устойчивости экосистем участков, как базу для развития сети ООПТ местного значения;
* постоянно информировать население об экологической и экономической значимости природы трансграничного региона через средства массовой информации;

Участники симпозиума выражают благодарность сотрудникам Института природных ресурсов, экологии и криологии СО РАН за подготовку и проведение симпозиума и Амурскому филиалу WWF России за финансовую поддержку в его организации.